

Z á p i s

ze 49. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání

Dne 29. března 2016 (v zasedací místnosti č. 56 – KLUB, v přízemí budovy Ministerstva práce a sociálních věcí, Na Poříčnickém právu 1, Praha 2) od 9:00 do 10:45 hod.

Přítomni

Dle připojené prezenční listiny.

Z pověření předsedkyně Rady a ministryně práce a sociálních věcí, Mgr. Michaely Marksové jednání zahájil a řídil JUDr. Jiří Vaňásek, náměstek ministryně pro zaměstnanost a nepojistné sociální dávky. Informoval Radu, že byl jmenován prvním místopředsedou Rady. Dále seznámil Radu s tím, že po projednání s Ministerstvem zdravotnictví byla členkou Rady jmenována profesorka MUDr. Daniela Pelclová, CSc., přednostka Kliniky pracovního lékařství 1. lékařské fakulty UK, která nahrazuje dlouholetého člena Rady doc. MUDr. Pavla Urbana, CSc.

V úvodu

- byli zvoleni ověřovatelé zápisu ze 49. zasedání Rady – Zbyněk Moravec a Ing. Jiří Joura;
- byl schválen program zasedání Rady.

Program zasedání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Úrazové pojištění – příprava návrhu nové právní úpravy.
3. Návrh na aktualizaci seznamu nemocí z povolání.
4. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP pro období 2015 – 2016“.
5. Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2015.
6. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.
7. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
8. Různé.

K jednotlivým bodům jednání Rady

1. Kontrola zápisu ze 48. zasedání Rady a plnění úkolů ze zasedání Rady

Zápis ze 48. zasedání Rady byl ověřen ověřovateli a rozeslán všem členům Rady. K zápisu a plnění úkolů neměli členové Rady připomínky.

Závěr k bodu 1:

Zápis ze 48. zasedání Rady byl schválen.

2. Úrazové pojištění – příprava návrhu nové právní úpravy

K tomuto bodu byl s ohledem na projednávanou problematiku přizván JUDr. František Vlasák z odboru 71 sociálního pojištění MPSV.

Informoval o přípravě návrhu věcného záměru zákona o pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání. V pracovní skupině, která návrh připravuje, je zastoupena i Rada vlády pro BOZP, a to konkrétně její členkou Bc. Libuší Bělohlávkovou. Úvodem připomněl, že oproti současnému systému dojde ke změně nositele pojištění, kterým bude ČSSZ. Účelem navrhované změny bude změna organizace systému, nikoli věcná změna v okruhu zabezpečovaných zaměstnanců či poskytovaných plnění. Návrh věcného záměru je zpracováván tak, aby byl vypovídající, vyvážený a řešil možné situace, ale nešel do zbytečných podrobností. Až bude vládou návrh věcného záměru zákona schválen, budou zpracovány podrobné zásady, jako podklad pro paragrafové znění zákona.

V další části JUDr. Vlasák zodpověděl dotaz Ing. Hrobského na harmonogram dalších prací. Do 30. června 2016 má být předložen návrh věcného záměru zákona vládě. Další termíny zatím stanoveny nebyly.

Ing. Radka Sokolová zdůraznila potřebu dostatečného časového prostoru k vyjádření v rámci vnějšího připomínkového řízení. Ing. Vlasák uvedl, že MPSV nebude žádat o zkrácení připomínkového řízení, protože má zájem, aby se co nejvíce připomínek vyjasnilo již v etapě přípravy návrhu věcného záměru zákona.

Z. Moravec informoval o evropské odborové konferenci, která se týkala odškodňování pracovních úrazů, za účasti zástupců z 12 států EU. Zaujalo ho, že většina účastníků nedoporučovala zavádět systém bonus/malus, protože to může vést ke zkreslování statistiky pracovních úrazů. Lepší je odměnit dobré společnosti v rámci soutěží, jakou je např. „Bezpečný podnik“. JUDr. Vlasák podrobně vysvětlil stanovisko k této problematice s tím, že v ČR převažuje názor, aby byl motivační systém bonus/malus, který může být vázán na různá kritéria, uplatněn.

Další dotazy nebo připomínky nebyly a JUDr. Vaňásek tento bod uzavřel s tím, že i na dalších zasedáních bude Rada informována o průběhu dalších prací.

Závěr k bodu 2:

Rada vlády pro BOZP bere přednesené informace o aktuálním stavu přípravy návrhu nové právní úpravy úrazového pojištění na vědomí s tím, že na dalších zasedáních bude informována o aktuálním stavu prací.

3. Návrh na aktualizaci seznamu nemocí z povolání

Rozeslaný podklad uvedla prof. MUDr. Daniela Pelclová, CSc. Vystoupila s obsáhlou prezentací a podrobně zdůvodnila proč tripartitní „Pracovní skupina pro aktualizaci Seznamu nemocí z povolání“, která byla zřízena Radou v roce 2011 a pracuje při Stálém výboru Rady pro sociální a zdravotní problematiku (SV č. 4), navrhuje přidat do Kapitoly II Seznamu („Nemocí z povolání způsobené fyzikálními faktory“) novou položku – „Chronické onemocnění bederní páteře s klinickým neurologickým a morfologickým nálezem, odpovídajícím nejméně střednímu stupni závažnosti“. Informovala i o tom, že je připravena metodika pro posuzování této choroby jako nemoci z povolání. Návrh Pracovní skupiny byl projednán na 88. zasedání Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku

Rady vlády pro BOZP dne 11. února 2016 a bylo doporučeno, aby byl postoupen k projednání Radě vlády pro BOZP na jejím příštím zasedání.

MUDr. Sixtová požádala, aby podmínky, za kterých tato nemoc vznikne, byly formulovány konkrétněji, než u jiných poškození páteře z přetěžování, kterých je celá řada. Jde o to, aby nebyly touto nemocí z povolání nadměrně zatěžovány měřicí kapacity fyziologů. Připomněla, že metodika musí proběhnout řádným připomínkovým řízením, než bude zveřejněna ve věstníku.

Ing. Hrobský se zeptal, co by z toho vyplývalo pro zaměstnavatele, když by taková nemoc byla uznána. Například zda by zaměstnavatel musel vybavit pracoviště příslušnými ochrannými prostředky. MUDr. Sixtová uvedla, že kontroly u zaměstnavatelů s větším výskytem nemocí z povolání, jsou zaměřeny na to, aby zaměstnavatel přijal opatření ke zlepšení situace.

Závěry k bodu 3:

Rada vlády pro BOZP

1. Projednála a schvaluje návrh Pracovní skupiny pro aktualizaci Seznamu nemocí z povolání a Stálého výboru pro sociální a zdravotní politiku na aktualizaci Seznamu nemocí z povolání, který je přílohou nařízení vlády č. 290/1995 Sb., ve znění pozdějších předpisů, a souhlasí se zařazením onemocnění bederní páteře jako nové položky seznamu nemocí z povolání.
2. Doporučuje předsedkyni Rady vlády pro BOZP, aby iniciovala legislativní proces aktualizace Seznamu nemocí z povolání ve smyslu předloženého návrhu.
3. Ukládá Stálému výboru pro sociální a zdravotní problematiku Rady, ve spolupráci s „Pracovní skupinou pro aktualizaci Seznamu nemocí z povolání“, sledovat průběh legislativního procesu a v případě potřeby se podílet na odborné spolupráci.

Pro toto usnesení hlasovalo 100 % přítomných.

4. Kontrola plnění úkolů Národního akčního programu BOZP pro období 2015 – 2016 a informace o přípravě návrhu aktualizace Národní politiky BOZP

JUDr. Vaňásek požádal Bc. Bělohlávkovou o vystoupení k úkolu NAP BOZP, který se týká přípravy právní úpravy úrazového pojištění. Bc. Bělohlávková vítá možnost, že se zástupce Rady podílí na přípravě návrhu nové právní úpravy úrazového pojištění. Návrh věcného záměru zákona jde v současné době do vnitřního připomínkového řízení MPSV. Bc. Bělohlávková uvedla, že je ale třeba při přípravě návrhu zákona dořešit ještě celou řadu otázek. Jsou to například poradenství, problematika financování nejen prevence, ale i rehabilitace apod.

K úkolu „Zpracovat a předložit návrh právní úpravy k zajištění bezpečnosti provozu technických zařízení, která představují zvýšenou míru ohrožení života a zdraví“ (úkol č. 4) vystoupil Mgr. Palán, vedoucí oddělení bezpečnosti práce MPSV. Informoval, že se Stálý výbor pro technickou bezpečnost (SV č. 1) sešel po delší době dne 16. března 2016. Další jednání je plánováno na 26. dubna 2016. Na březnovém zasedání SV byly ujasněny parametry k přípravě zákona.

Bude se jednat o nový zákon, který nebude střežový. Nebudou v něm zahrnuta zařízení spadající do působnosti Ministerstva dopravy a ČBÚ.

Personálními změnami ve vedení MPSV přišel SV č. 1 o předsedu a Mgr. Palán tlumočil návrh výboru, aby novým předsedou byl jmenován JUDr. Jiří Vaňásek.

Rada vlády s tímto návrhem souhlasila.

Na příštím zasedání SV č. 1 bude ředitel TIČR informovat o stávajícím systému v oblasti vyhrazených technických zařízení a členové SV č. 1 mají přijít s návrhy na změny v této oblasti.

Ing. Seifertová informovala o záměru předsedy Stálého výboru pro legislativu (SV č. 2) – R. Křepinského, rozšířit SV o dva členy z MŠMT a mít tak větší vliv na plnění úkolů NAP BOZP, týkajících se školství. Vzhledem k nepřítomnosti předsedy SV č. 2 na tomto zasedání Rady, bylo dohodnuto zařadit komplexní informaci o stavu plnění úkolů 7 a 8 NAP BOZP, které se týkají oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů, na příští zasedání Rady.

Bc. Libuše Bělohlávková informovala o jednání mezirezortní pracovní skupiny, která se zabývá problémem zacházení žáků s chemickými látkami při přípravě na budoucí povolání.

Závěr k bodu 4:

Rada vlády pro BOZP vzala přednesené informace na vědomí.

5. Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2014

Úvodní slovo k předloženému návrhu výroční zprávy přednesl tajemník Rady Ing. Mráz. Uvedl, že výroční zpráva byla zpracována podle povinné osnovy, ve smyslu usnesení vlády č. 175 ze dne 20. února 2002. Předkládaná výroční zpráva obsahuje informace o vzniku a poslání Rady, o složení Rady a informace o sekretariátu Rady. Těžiště zprávy je v informování o konkrétní činnosti a výsledcích Rady a jejích stálých výborů a pracovních skupin v roce 2015. Zpráva zahrnuje odkaz na internetové stránky, na kterých jsou zveřejňovány informace o Radě. V závěru je uveden plán činnosti Rady na rok 2016. Zpráva se předkládá vládě ČR k informaci.

Zároveň informoval členy Rady, že po dohodě s Bc. Bělohlávkovou bude část výroční zprávy, týkající se činnosti Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku (SV č. 4), předložena později. Bude zaslána členům Rady k dodatečnému schválení per rollam. Výroční zpráva pak bude předložena do vnitřního připomínkového řízení na MPSV a následně vládě ČR.

Bc. Libuše Bělohlávková lituje, že výroční zpráva není vládě předkládána k projednání, ale pouze k informaci. JUDr. Vaňásek uvedl, že zprávy tohoto bilančního charakteru se, podle legislativních pravidel, předkládají vládě k informaci.

Závěry k bodu 5:

Rada vlády pro BOZP:

1. Schvaluje Výroční zprávu Rady vlády pro BOZP za rok 2015 s tím, že podklady týkající se činnosti Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku budou zaslány členům Rady k vyjádření a odsouhlasení dodatečně.

2. Ukládá tajemníkovi Rady připravit výroční zprávu tak, aby mohla být předložena vládě ČR do 31. května 2016.

6. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady

Předsedající JUDr. Vaňásek konstatoval, že informace za Stálý výbor pro technickou bezpečnost (SV č. 1) byla podána v rámci bodu 4, předsedové Stálého výborů pro legislativu (SV č. 2) a Stálého výboru pro vzdělávání a výzkum (SV č. 3) jsou z jednání omluveni a informaci podají na příštím zasedání. Vyzval předsedkyni zbývajících Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematik (SV č. 4) Bc. Bělohlávkovou, aby podala informaci o činnosti tohoto výboru.

SV č. 4 se v období od posledního zasedání Rady vedle projednání přípravy návrhu nové právní úpravy úrazového pojištění, zabýval zejména problematikou školství z pohledu zacházení s chemickými látkami, pravidelně hodnotil plnění úkolů NAP BOZP. Sledoval průběh projednávání návrhů právních předpisů v Parlamentu ČR a zabýval se přípravou 4. národní konference „Bezpečnost a ochrana zdraví ve školství – aktuální témata 2016“. V příštím období se SV č. 4 bude zabývat problematikou BOZP ve stavebnictví a na květnovém zasedání problematikou BOZP v rámci Policie ČR, a to na základě předchozího jednání se zástupci Nezávislého odborového svazu Policie ČR, uskutečněného z jejich podnětu.

Závěr k bodu 6:

Rada vlády pro BOZP vzala přednesené informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin na vědomí.

7. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB)

Zástupkyně Ministerstva zdravotnictví MUDr. Sixtová informovala, že novela zákona č. 73/2011 Sb., o specifických zdravotních službách byla projednána ve 4 komisích Legislativní rady vlády a v dubnu 2016 jí projedná Legislativní rada. Ke zkrácenému připomínkovému řízení bude MZd rozesílat návrh novely NV č. 276/2015 Sb., která by měla odstranit chyby v tomto NV.

Zástupkyně MŠMT Ing. Seifertová informovala o vyhlášce č. 27/ 2016 Sb., NV č. 32/2016 Sb., s kritizovaným §12a, kvůli kterému byla zřízena (v rámci SV č. 4) pracovní skupina k chemickým látkám. Dále informovala o vyhlášce č. 54/2016 Sb., o doporučeních vydaných MŠMT a další činnosti MŠMT v oblasti BOZP žáků.

Zástupce MO Ing. Tolar, Ph.D. informoval o legislativní činnosti v oblasti resortu obrany a o přípravě semináře k bezpečnosti práce, pořádané dne 3. května 2016 ve spolupráci s MPSV, VÚBP, v.v.i. a Evropskou agenturou pro BOZP (EU-OSHA), na kterou členy Rady pozval.

Mgr. Palán informoval, že v souvislosti se zákonem č. 309/2006 Sb., jsou ve vnějším připomínkovém řízení NV č. 591/2006 Sb., a NV č. 592/2006 Sb. Vypořádání připomínek bude dne 7. 4. 2016.

Závěr k bodu 7:

Rada vlády pro BOZP vzala přednesené informace na vědomí.

8. Různé

Bc. Bělohlávková pozvala členy Rady na celodenní konferenci „Agenturní zaměstnávání v České republice“ která se bude konat dne 6. června 2016 v Poslanecké sněmovně.

Ing. Radka Sokolová pozvala členy Rady vlády na seminář, konaný 28. dubna 2016, to je v den, kdy si připomínáme oběti pracovních úrazů. Seminář se bude konat od 10:00 hod. v DOS a vystoupí na něm mimo jiné generální inspektor SÚIP k problematice pracovních úrazů. Následně od 12:00 hod. se bude před budovou DOS konat pietní akt za oběti pracovních úrazů v loňském roce, po kterém bude tisková konference za účasti předsedy ČMKOS a GI SÚIP.

Tajemník Rady Ing. Mráz informoval, že MPSV zvažuje uspořádat příští jubilejní 50. zasedání Rady buď jako výjezdní (kde může MPSV hradit pouze občerstvení) nebo ponechat zasedání jako obvykle v budově MPSV s upraveným programem a občerstvením. Oddělení bezpečnosti práce MPSV připraví návrh a rozešle jej k vyjádření členům Rady. O konečné variantě rozhodne pak paní ministryně práce a sociálních věcí.

Termín 50. zasedání Rady vlády pro BOZP bude stanoven po projednání se sekretariátem paní ministryně.

Bc. Libuše Bělohlávková doporučuje pozvat na zasedání Rady Ing. Ivu Merhautovou, MBA, náměstkyni MPSV pro řízení sekce sociálně pojistných systémů, k problematice rehabilitace po pracovním úrazu a nemoci z povolání. Dalším námětem je společné zasedání Rady vlády s Výborem pro sociální politiku Poslanecké sněmovny, které vidí Bc. Bělohlávková jako užitečné.

Předsedající JUDr. Vaňásek všem poděkoval za účast a ukončil jednání 49. zasedání Rady v 10:45 hodin.

Zapsal:

Ing. Petr Mráz
tajemník Rady vlády pro BOZP

Zápis ověřili:

Zbyněk Moravec
Ing. Jiří Joura

Zápis schválila:

Mgr. Michaela Marksová
předsedkyně Rady vlády pro BOZP